



РУКОВОДСТВО

по соблюдению обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Ставропольского края, за 2020 год

I. Общие положения

Полномочия и предмет регионального государственного контроля в сфере организации отдыха и оздоровления детей определены Федеральным законом от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 124-ФЗ).

Главной целью регионального государственного контроля за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, на территории Ставропольского края (далее – региональный государственный контроль, Реестр) является обеспечение предоставления качественных, безопасных и отвечающих требованиям законодательства услуг по организации отдыха детей и их оздоровления.

Основная задача – предупреждение и пресечение предоставления услуг по организации отдыха детей и их оздоровления юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями (далее – подконтрольные субъекты), не включенными в Реестр.

Контрольно-надзорная деятельность реализуется посредством организации и проведения проверок подконтрольных субъектов, организации и проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с подконтрольными субъектами, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, а также деятельность указанных уполномоченных органов государственной власти по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности подконтрольными субъектами.

Постановлением Правительства Ставропольского края от 03 июля 2020 года № 355-п «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного контроля за достоверностью, актуальностью и полнотой

сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Ставропольского края» утвержден Порядок осуществления регионального государственного контроля за ведением Реестра. Уполномоченным органом на проведение регионального государственного контроля является министерство образования Ставропольского края (далее – министерство).

Настоящее руководство по соблюдению обязательных требований разработано с целью предотвращения нарушений законодательства в сфере отдыха и оздоровления детей и содержит рекомендации по соблюдению обязательных требований, касающихся порядка включения организаций (индивидуальных предпринимателей) в Реестр, соблюдения требований законодательства по обеспечению безопасности организаций отдыха детей и их оздоровления.

II. Основные понятия в сфере организации детского отдыха

Ребенок – лицо до достижения им возраста 18 лет (совершеннолетия).

Отдых детей и их оздоровление – совокупность мероприятий, направленных на развитие творческого потенциала детей, охрану и укрепление их здоровья, профилактику заболеваний у детей, занятие их физической культурой, спортом и туризмом, формирование у детей навыков здорового образа жизни, соблюдение ими режима питания и жизнедеятельности в благоприятной окружающей среде при выполнении санитарно-гигиенических и санитарно-эпидемиологических требований и требований обеспечения безопасности жизни и здоровья детей.

Организации отдыха детей и их оздоровления – организации (независимо от их организационно-правовых форм) сезонного или круглогодичного действия, стационарного и (или) нестационарного типа, с круглосуточным или дневным пребыванием, оказывающие услуги по организации отдыха и оздоровления детей (организации отдыха детей и их оздоровления сезонного или круглогодичного действия, лагеря, организованные образовательными организациями, осуществляющими организацию отдыха и оздоровления обучающихся в каникулярное время (с круглосуточным или дневным пребыванием), детские лагеря труда и отдыха, детские лагеря палаточного типа, детские специализированные (профильные) лагеря, детские лагеря различной тематической направленности). К организациям отдыха детей и их оздоровления приравниваются индивидуальные предприниматели, оказывающие услуги по организации отдыха и оздоровления детей.

Основанием для включения организации в Реестр является осуществление деятельности в сфере организации отдыха и оздоровления детей или намерение осуществлять данную деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации при наличии условий для ее осуществления, что подтверждается представлением в министерство требуемых законодательством сведений.

III. Обязательные требования в сфере организации детского отдыха

В соответствии с п. 2.1 статьи 12 Федерального закона № 124-ФЗ организации, не включенные в Реестр, не вправе оказывать услуги по организации отдыха и оздоровления детей.

В соответствии с ст. 14.65. «Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ нарушение законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей, выразившееся в предоставлении организацией отдыха детей и их оздоровления или индивидуальным предпринимателем, не включенными в Реестр, влечет наложение административного штрафа в размере от пятисот тысяч до одного миллиона рублей. Подконтрольные субъекты, оказывающие услуги по отдыху и оздоровлению детей должны представлять сведения о своей деятельности в министерство для включения в Реестр организаций отдыха детей и их оздоровления.

Согласно статьи 12.2 Федерального закона № 336-ФЗ основанием для включения организации в Реестр служит представление пакета документов в письменном виде в адрес уполномоченного органа по ведению Реестра, которым является министерство.

Руководитель организации отдыха детей и их оздоровления (далее соответственно – руководитель, организация), не зависимо от формы собственности и ведомственной принадлежности (включая детские санатории, на базе которых организованы детские оздоровительные лагеря), должен представить следующие сведения:

фамилия, имя, отчество (при наличии) руководителя либо индивидуального предпринимателя;

копии учредительных документов организации, заверенные в установленном порядке;

полное и сокращенное (если имеется) наименование организации, а в случае, если в учредительных документах организации наименование указано на одном из языков народов Российской Федерации и (или) на иностранном языке, также наименование организации на этом языке (для юридических лиц);

адрес (место нахождения) организации, в том числе фактический адрес, контактный телефон, адреса электронной почты и официального сайта в сети «Интернет»;

организационно-правовая форма и тип организации;

идентификационный номер налогоплательщика;

оказываемые организацией услуги по организации отдыха и оздоровления детей, в том числе по размещению, проживанию, питанию детей;

дата ввода в эксплуатацию объектов (зданий, строений, сооружений), используемых организацией (для организаций стационарного типа);

сведения о наличии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии деятельности в сфере организации, осуществляемой

организацией, санитарно-эпидемиологическим требованиям, а также дата выдачи указанного заключения;

информация о результатах проведения органами, осуществляющими государственный контроль (надзор), плановых и внеплановых проверок в текущем году (при наличии) и в предыдущем году;

сведения о наличии лицензии на медицинскую деятельность либо договора об оказании медицинской помощи, заключаемого между организацией и медицинской организацией;

сведения о наличии лицензии на осуществление образовательной деятельности (в случае осуществления организацией образовательной деятельности по основным и дополнительным общеобразовательным программам, основным программам профессионального обучения);

сведения об обеспечении в организации доступности услуг для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, в том числе условий для хранения лекарственных препаратов для медицинского применения и специализированных продуктов лечебного питания, передаваемых в указанную организацию родителями или иными законными представителями ребенка, нуждающегося в соблюдении предписанного лечащим врачом режима лечения (в случае приема данных категорий детей в организацию).

В Реестр подлежат включению организации отдыха детей и их оздоровления и (или) их филиалы, индивидуальные предприниматели в соответствии с общими принципами формирования и ведения реестра организаций отдыха детей и их оздоровления.

Основаниями для отказа во включении организации в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления являются:

непредставление сведений;

представление недостоверных сведений.

Министерство в течение 20 рабочих дней со дня поступления сведений, принимает решение о включении организации в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления либо об отказе во включении организации в указанный реестр.

Организация отдыха детей и их оздоровления обязана уведомить министерство об изменении сведений о данной организации, внесенных в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления, **в течение 10 рабочих дней** со дня возникновения таких изменений. Документы, подтверждающие достоверность таких изменений, могут быть представлены в форме электронных документов. **Министерство в течение 10 рабочих дней** со дня поступления уведомления об изменении сведений и документов, подтверждающих достоверность таких изменений, вносит изменения в сведения об организации отдыха детей и их оздоровления, содержащиеся в указанном реестре.

Основаниями для исключения организации отдыха детей и их оздоровления из Реестра являются:

прекращение деятельности в сфере организации отдыха и оздоровления детей, в том числе в случаях исключения организации отдыха детей и их оздоровления из единого государственного реестра юридических лиц или единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей по основаниям, предусмотренным законодательством Российской Федерации, внесения изменений в учредительные документы организации отдыха детей и их оздоровления, если такие изменения повлекут невозможность осуществления деятельности в сфере организации отдыха и оздоровления детей;

систематическое нарушение организацией отдыха детей и их оздоровления требований настоящего Федерального закона, иных федеральных законов, законов субъектов Российской Федерации, невыполнение в установленный срок предписаний, выданных органами государственного контроля (надзора), об устранении нарушений законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей, которые могут повлечь причинение вреда жизни и здоровью детей, находящихся в организации отдыха детей и их оздоровления, и которые выявлены по итогам проведения плановых и внеплановых проверок указанной организации;

выявление министерством недостоверных сведений об указанной организации и (или) ее филиале, представленных для включения в указанный Реестр, свидетельствующих об отсутствии необходимых условий для осуществления деятельности в сфере организации отдыха и оздоровления детей.

Согласно пункта 2 статьи 12.5 Федерального закона № 514-ФЗ к полномочиям межведомственной комиссии по вопросам организации отдыха и оздоровления детей (далее – межведомственная комиссия) относятся:

содействие координации деятельности органов, организаций и лиц, входящих в состав межведомственной комиссии;

выезд к месту фактического оказания услуг по организации отдыха и оздоровления детей в случае предоставления членами межведомственной комиссии информации о предоставлении таких услуг организацией, не включенной в Реестр, а также информации, свидетельствующей о возможных нарушениях законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей;

проведение информационно-разъяснительной работы с руководителями организаций отдыха детей и их оздоровления, в том числе в форме ежегодных семинаров;

мониторинг состояния ситуации в сфере организации отдыха и оздоровления детей на территории Ставропольского края;

анализ результатов мероприятий по проведению оздоровительной кампании детей за летний период и по итогам календарного года;

разработка мероприятий, программ и предложений по повышению эффективности организации отдыха и оздоровления детей;

информирование населения о результатах своей деятельности, в том числе путем размещения информации на официальном сайте министерства.

Межведомственная комиссия по вопросам организации отдыха и оздоровления детей вправе направлять в министерство как в уполномоченный орган исполнительной власти Ставропольского края в сфере организации отдыха и оздоровления детей предложения об исключении организаций отдыха детей и их оздоровления из Реестра при наличии оснований, предусмотренных пунктом 7 статьи 12.2 настоящего Федерального закона:

прекращение деятельности в сфере организации отдыха и оздоровления детей, в том числе в случаях исключения организации из единого государственного реестра юридических лиц или единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей по основаниям, предусмотренным законодательством Российской Федерации, внесения изменений в учредительные документы организации, если такие изменения повлекут невозможность осуществления деятельности в сфере организации отдыха и оздоровления детей;

систематическое нарушение организацией требований Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», иных федеральных законов, законов субъектов Российской Федерации, невыполнение в установленный срок предписаний, выданных органами государственного контроля (надзора), об устранении нарушений законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей, которые могут повлечь причинение вреда жизни и здоровью детей, находящихся в организации, и которые выявлены по итогам проведения плановых и внеплановых проверок указанной организации;

выявление министерством недостоверных сведений об указанной организации и (или) ее филиале, представленных для включения в Реестр, свидетельствующих об отсутствии необходимых условий для осуществления деятельности в сфере организации отдыха и оздоровления детей.

Согласно статьи 12.3 Федерального закона № 336-ФЗ последствия исключения организации из Реестра:

1. В случае исключения организации из Реестра при отсутствии угрозы причинения вреда жизни и здоровью детей организация завершает исполнение обязательств по обеспечению отдыха и оздоровления детей, если на момент исключения из реестра она приступила к их исполнению.

2. В случае принятия решения об исключении организации, приступившей к исполнению обязательств по обеспечению отдыха и оздоровления детей, из Реестра при наличии угрозы причинения вреда жизни и здоровью детей министерство совместно с заинтересованными территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и иными уполномоченными органами в соответствии с законодательством Российской Федерации в рамках своих полномочий принимают меры по предотвращению причинения такого вреда, а также (при необходимости) по доставлению детей их родителям или иным законным представителям.

3. В случае, предусмотренном пунктом 2 настоящей статьи, министерство, приняв решение об исключении организации из Реестра, незамедлительно уведомляет об этом соответствующие государственные органы.

4. Организация, исключенная из Реестра, обязана принять меры по предотвращению причинения вреда жизни и здоровью детей, а также содействовать уполномоченным органам в принятии соответствующих мер.

Примечания:

1. Положения настоящей статьи не распространяются на организации и индивидуальных предпринимателей, которые исключены из Реестра, при условии, что такие организации и индивидуальные предприниматели завершают исполнение принятых на себя обязательств по обеспечению отдыха и оздоровления детей и при этом отсутствует угроза причинения вреда жизни и здоровью детей.

2. За административное правонарушение, предусмотренное настоящей статьей, лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, несет административную ответственность как юридическое лицо.

Под систематическим нарушением понимается два и более нарушения требований законодательства, а также невыполнение в установленный срок предписаний контрольно-надзорных органов.

IV. Рекомендации по соблюдению обязательных требований санитарно-эпидемиологического законодательства

Все организации отдыха детей и их оздоровления должны получить в Управлении Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ставропольскому краю санитарно-эпидемиологическое заключение о соответствии деятельности, осуществляемой организацией отдыха детей и их оздоровления, санитарно-эпидемиологическим требованиям.

Санитарно-эпидемиологическое заключение о соответствии деятельности, осуществляемой организацией отдыха детей и их оздоровления санитарно-эпидемиологическим требованиям, выдается сроком на 1 год.

Для получения санитарно-эпидемиологического заключения в соответствии с Административным регламентом Роспотребнадзора по предоставлению государственной услуги по выдаче на основании результатов санитарно-эпидемиологических экспертиз, расследований, обследований, исследований, испытаний и иных видов оценок, оформленных в установленном порядке, санитарно-эпидемиологических заключений, утвержденного Приказом Роспотребнадзора от 18 июля 2012 г. № 775 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по предоставлению государственной услуги по выдаче на основании

результатов санитарно-эпидемиологических экспертиз, исследований, обследований, исследований, испытаний и иных видов оценок, оформленных в установленном порядке, санитарно-эпидемиологических заключений» необходимо предоставить:

заявление о выдаче санитарно-эпидемиологического заключения по установленной административным регламентом форме;

результаты санитарно-эпидемиологических экспертиз, исследований, обследований, исследований, испытаний и иных видов оценок, оформленные в установленном порядке.

Информация о Получении санитарно-эпидемиологического заключения на вид деятельности размещена на официальном сайте Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ставропольскому краю.

Санитарно-эпидемиологические требования к деятельности определены:

1) к стационарным организациям отдыха детей и их оздоровления – СанПиН 2.4.4.3155-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы стационарных организаций отдыха и оздоровления детей», утвержденные постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 27 декабря 2013 г. № 73.

2) к лагерям палаточного типа – СанПиН 2.4.4.3048-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству и организации работы детских лагерей палаточного типа», утвержденные постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 14 мая 2013 г. № 25.

3) к лагерям с дневным пребыванием детей – СанПиН 2.4.4.2599-10 «Гигиенические требования к устройству, содержанию и организации режима в оздоровительных учреждениях с дневным пребыванием детей в период каникул», утвержденные Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 19 апреля 2010 г. № 25.

4) к лагерям труда и отдыха – СанПиН 2.4.2.2842-11 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы лагерей труда и отдыха для подростков».

IV. Рекомендации по соблюдению обязательных требований по обеспечению противопожарной безопасности организаций отдыха детей и их оздоровления

1) В соответствии с Положением о федеральном государственном пожарном надзоре (далее – Госпожнадзор), утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2012 г. № 290 «О федеральном государственном пожарном надзоре», объекты, на которых осуществляется организаций отдыха детей и их оздоровления с круглосуточным пребыванием, отнесены к категории чрезвычайно высокого риска.

Органами Госпожнадзора плановые проверки объектов защиты, отнесенных к категории чрезвычайно высокого риска, проводятся с периодичностью один раз в год.

2) Объекты, на которых осуществляется деятельность детских оздоровительных лагерей с дневным пребыванием детей, отнесены к категории высокого риска. Органами Госпожнадзора плановые проверки объектов защиты, отнесенных к категории высокого риска, проводятся с периодичностью один раз в два года.

Формы проверочных листов, используемых должностными лицами федерального государственного пожарного надзора МЧС России при проведении плановых проверок по контролю за соблюдением требований пожарной безопасности, утверждены приказом МЧС России от 28 июня 2018 г. № 261.

3) Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 апреля 2020 г. № 569 Правила противопожарного режима были дополнены XXII разделом, который установил 11 обязательных требований при организации отдыха детей и их оздоровления в лагерях палаточного типа.

Проверки палаточных лагерей, расположенных на землях сельскохозяйственного назначения, проводятся на основании решений:

должностных лиц об установлении периода, во время которого возникает повышенная угроза возникновения техногенных, природных (лесных, торфяных, ландшафтных) пожаров, аварий, опасных природных явлений, катастроф, стихийных или иных бедствий, которые могут повлечь человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде,

значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей;

органа государственной власти или органа местного самоуправления об установлении особого противопожарного режима на соответствующей территории;

органа государственной власти или руководителя организации о введении режима чрезвычайной ситуации для органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Проверки проводятся в форме рейда. По результатам рейдовых осмотров, обследований территорий должностными лицами, проводящими рейдовые осмотры, обследования территорий, составляется акт рейдового осмотра, обследования территории. В случае выявления нарушений требований пожарной безопасности и (или) требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера принимаются меры в соответствии с действующим законодательством (составляется протокол об административном правонарушении или выносится предостережение о недопущении обязательных требований).

V. Нормативные правовые акты Российской Федерации и Ставропольского края, применяемые при проведении регионального государственного контроля

«Трудовой кодекс Российской Федерации» от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ;

«Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ;

Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

постановление Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2012 г. № 290 «О федеральном государственном пожарном надзоре»;

постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 27 декабря 2013 г. № 73 «Об утверждении СанПиН 2.4.4.3155-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы стационарных организаций отдыха и оздоровления детей»;

постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 19 апреля 2010 г. № 25 «Об утверждении СанПиН 2.4.4.2599-10 «Гигиенические требования к устройству, содержанию и организации режима в оздоровительных учреждениях с дневным пребыванием детей в период каникул»;

приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 13 июня 2018 г. № 327Н «Об утверждении порядка оказания медицинской помощи несовершеннолетним в период оздоровления и организованного отдыха»;

приказ Минобрнауки России от 13 июля 2017 г. № 656 «Об утверждении примерных положений об организациях отдыха детей и их оздоровления»;

приказ Минздравсоцразвития России от 26 августа 2010 г. № 761н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования»;

приказ Росстандарта от 31 июля 2018 г. № 444-ст «ГОСТ Р 52887-2018 Национальный стандарт Российской Федерации. «Услуги детям в организациях отдыха и оздоровления».

приказ министерства образования Ставропольского края от 05 февраля 2020 года № 130-пр «Об организации работы по формированию и ведению реестра организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Ставропольского края», которым утвержден Реестр организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Ставропольского края и Порядок его формирования и ведения;

постановление Правительства Ставропольского края от 03 июля 2020 года № 355-п «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного контроля за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Ставропольского края», которым утвержден Порядок осуществления регионального государственного контроля за ведением Реестра;

приказ министерства образования Ставропольского края от 11 сентября 2020 года № 1078-пр «Об утверждении административного регламента осуществления министерством образования Ставропольского края регионального государственного контроля за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Ставропольского края», которым утвержден административный регламент осуществления министерством регионального государственного контроля за ведением Реестра.